

Краткая справка о реформе образовательной системы

Недочеты систем взаимодействия между государством и образовательными организациями, избыточность нормативов, административные барьеры — стали не только препятствиями для эффективной работы учебных учреждений, но и благоприятной почвой для развития коррупционных и нелегальных схем получения дохода в данной сфере.

Широкое распространение получила практика взимания поборов с образовательных учреждений в ходе процедур их лицензирования и госаккредитации. В 2006-2008 гг. Рособрнадзором было издано свыше 4,5 тыс. распоряжений, на основании которых образовательные учреждения вынуждены были заключать договоры на оказание платных услуг по проведению экспертиз (к примеру, лицензионных). Доходы Главэкспертцентра (подведомственного Рособрнадзору учреждения, созданного для осуществления этих экспертных оценок) ежегодно превышали 90 млн. рублей.

Для решения проблем в области оптимизации госуслуг в сфере образования был принят закон, подписанный президентом Российской Федерации 8 ноября 2010 г., № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования», который вступил в силу с 1 января 2011 г. Он вносит изменения в процесс получения двух главных документов для осуществления образовательной деятельности:

- лицензии, удостоверяющей соответствие организации необходимым нормативам для работы в данной сфере (оснащенность помещения, квалификация преподавателей и пр.);
- свидетельства о государственной аккредитации, подтверждающее качество обучения в том или ином учебном заведении.

Согласно закону, лицензия на осуществление образовательной деятельности является бессрочной и предоставляется без проведения экспертизы. Суть введения бессрочной лицензии заключается в том, что ранее прохождение повторных процедур лицензирования требовало немало времени, трудовых и материальных затрат, но носило скорее формальный характер. Теперь же, сам процесс получения лицензии, а значит и сбора всех документов относительно учебных дисциплин, преподавательского состава и так далее — будет осуществляться 1 раз. Срок выдачи лицензии сокращен в 2 раза: с 90 до 45 дней. Затраты образовательных учреждений уменьшились — за счет отмены проведения экспертизы при лицензировании. Ранее это требовало оплаты от 50 — 100 тыс. рублей и более. С 1 января 2011 г. теперь же за лицензирование взимается только государственная пошлина в размере 2600 руб.

Несмотря на упрощение административных аспектов, контрольно-надзорная функция государства в области образования существенно усиливается. Штрафы за нарушения в процессе предоставления образовательных услуг выросли более чем в 10 раз. Так, за осуществление деятельности без лицензии штраф, взимаемый с должностных лиц, увеличен с 1-2-х тыс. рублей до 30-50-ти тыс. рублей (также может быть применена дисквалификация сроком до 3-х лет); штраф, взимаемый с юридических лиц, увеличен с 10-20 тыс. рублей до 170-250 тыс. рублей.

За нарушение лицензионных требований (в отношении, например, педагогического персонала образовательного учреждения) штраф составляет 15-25 тыс. рублей с должностных лиц и 70-100 тыс. рублей с юридических лиц, за грубое нарушение лицензионных требований — 20-30 тыс. рублей с должностных лиц и 100-150 тыс. рублей с юридических лиц.

Однако, аннулирование лицензии будет осуществляться только по решению суда. До этого — контрольный орган мог только приостановить действие лицензии.

Указанные санкции призваны повысить ответственность руководства и сотрудников учебных заведений за обеспечение надлежащих условий образовательной деятельности — наличие квалифицированных педагогов; кабинетов, необходимых для обучения, оборудования, учебников, доступа в Интернет; а также питания и медицинского обслуживания школьников и студентов. Таким образом, с введением изменений в процесс лицензирования и усилением контроля соблюдения лицензионных требований, — функционирование учебных заведений упрощается, а качество работы повышается. Система работы контролирующей организации (Рособрнадзора) становится не только более строгой в области административной ответственности за нарушения, но и более прозрачной.

Система государственной аккредитации в области образования также подвергается ряду существенных изменений.

Теперь государственная аккредитация основных профессиональных образовательных программ осуществляется по укрупненным группам направлений подготовки и специальностей. Образовательное учреждение заявляет для государственной аккредитации все реализуемые программы, относящиеся к соответствующей группе, при условии наличия студентов, завершающих

обучение по этим программам в текущем году. В отношении каждой заявленной программы проводится экспертиза. Решение о выдаче свидетельства госаккредитации или отказе в нем принимается в отношении всей укрупненной группы. Это дает возможность включать новые программы в ходе учебного процесса, не проводя по ним отдельную аккредитацию.

Нововведение имеет большое значение для студентов. Они смогут беспрепятственно получать знания по новым направлениям в рамках выбранной специальности и получить диплом гособразца с включением появившихся за время учебы дисциплин. При этом, учебное заведение обязано поддерживать надлежащее качество обучения по каждому предмету. Если какая-либо из заявленных программ не соответствует требованиям, лишается государственной аккредитации вся группа. К примеру: если в группе физико-математических наук не прошла аккредитацию программа по астрономии, то учебное заведение не получит права выпускать бакалавров математики, магистров информационных технологий и любых других специалистов в области физики и математики с дипломами государственного образца.

Еще два нововведения касаются сроков действия и получения свидетельства. Теперь решение о государственной аккредитации принимается не более 105 дней с момента подачи заявления, примерно в 2 раза меньше, чем раньше. А срок действия свидетельства увеличен: для вузов, техникумов, колледжей, ПТУ, профлицеев — с 5-ти до 6-ти лет, для школ и гимназий — до 12-ти лет.

Изменения затрагивают и предоставление услуги по подтверждению документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и званиях. Апостиль теперь будут проставлять в регионах, и гражданам не понадобится приезжать в Москву для подтверждения своих регалий.

